УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного

управления Ростехнадзора

от 31.03.2022 № ПР-240-138-о

|  |
| --- |
|  |

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности
за 2021 год**

Оглавление

1. Общие положения3

2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности 4

2.1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов предприятиями химического комплекса, транспортированием опасных веществ4

2.2. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья8

2.3. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за предприятиями оборонно-промышленного комплекса 11

2.4. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в составе которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением12

2.5. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями17

2.6. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами газораспределения и газопотребления20

2.7. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами трубопроводного транспорта22

2.8. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения23

2.9. Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения24

2.10. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за металлургическими объектами26

3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц27

4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов28

### 1. Общие положения

Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 14.11.2018 № 559, Управление является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности на территории Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербурга, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Управлении при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также в целях реализации положений:

* Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
* Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора;
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

### 2. Обзор правоприменительной практик при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

**2.1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов предприятиями химического комплекса, транспортированием опасных веществ**

За 2021 год Управлением проведено 221 мероприятие по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее – ОПО) химического комплекса.

Из общего количества проведенных проверок 113 – плановых проверок, 41 – внеплановая проверка и 67 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 37 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 3 проверки;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 1 проверка.

В отношении предприятий транспортирующих опасные вещества проведено 132 мероприятия по контролю и надзору, в том числе 88 плановых проверок, 34 внеплановых проверки и 10 в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 2543 нарушения требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными типовыми нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* осуществляется эксплуатация технических устройств, входящих в состав ОПО с истекшим сроком безопасной эксплуатации (пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 126 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);
* осуществляется эксплуатация технических устройств с неисправными манометрами (пункты 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 126 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);
* отсутствуют защитные кожухи на фланцевых соединениях (пункты 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 238 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);
* допускается непредусмотренная заводом-изготовителем защита двигателей насосов пленкой (пункты 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 195 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);
* проектной документацией не предусмотрена организация мест складирования, так в цехе азотной кислоты допускается хранение запасных частей, комплектующих, насосного оборудования и пр. (пункты 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; статья 11 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий сооружений»);
* нарушена целостность тепловой изоляции трубопроводов (пункты 1, 2 статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 171, 243 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);
* отсутствуют оценка соответствия обязательным требованиям промышленной безопасности, данные о сроке эксплуатации железнодорожных путей необщего пользования, стрелочных переводов, предназначенных для перемещения опасных веществ (статьи 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* в конце сооружения железнодорожного пути установлен не исправный путевой упор, изготовленный по не типовой конструкции (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; статья 55\_24 Градостроительного кодекса Российской Федерации);
* посторонние предметы находится внутри габаритов приближения строений (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 5 статьи 4 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 № 710; глава IV Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденных приказом Минтранса России от 21.12.2010 № 286);
* отсутствует, либо нарушено антикоррозийное покрытие сооружений и элементов конструкций (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; статья 55\_24 Градостроительного кодекса Российской Федерации);
* отсутствует заземление технических устройств и потребителей (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не обеспечивается отвод ливневых и промышленных стоков, допускается заводнение территории в районе сооружений (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* на эстакадах для отгрузки нефтепродуктов в автоцистерны отсутствуют каплесборники для сбора остатков продукта, стекающих с наливной трубы при извлечении ее из цистерны (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* на эстакадах для отгрузки нефтепродуктов в автоцистерны не установлены блокировки по прекращению операций слива-налива и сигнализация, оповещающая о запрете запуска двигателей автомобилей при превышении концентрации паров нефтепродуктов более 20% объемных от НКПРП (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса и транспортирования опасных веществ, составило 171, в том числе 117 административных штрафов в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса, из них 43 – на юридических лиц, 73 – на должностных лиц, 1 – на гражданина, и 37 административных штрафов в отношении предприятий осуществляющих транспортирование опасных веществ (12 – на юридических лиц и 25 – на должностных лиц). Также вынесено 17 предупреждений (12 – в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса и 5 – в отношении предприятий осуществляющих транспортирование опасных веществ).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 11887 тыс. рублей.

В тоже время в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 11 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**2.2. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

За отчетный период инспекторским составом Управления было проведено 29 проверок в отношении предприятий эксплуатирующих ОПО хранения и переработки растительного сырья.

Из общего числа проведенных мероприятий 22 – плановых проверки и 6 – внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок.

Также проведено 1 мероприятие по контролю, по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), не включая проверки в отношении соискателя лицензии, предоставившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии).

В ходе проверок было выявлено 253 нарушения обязательных требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок на ОПО хранения и переработки растительного сырья, являются:

* не аттестованы по вопросам безопасности специалисты, ответственные за безопасную эксплуатацию ОПО (статьи 9, 14\_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2 постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»);
* отсутствуют минимально допустимые площади легкосбрасываемых конструкций производственных помещений ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 78, 81 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* отсутствуют положительные заключения экспертиз промышленной безопасности на здания, технические устройства (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420);
* не обеспечено соблюдение пылевого режима в целях исключения условий образования взрывоопасной среды (пункт 31 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* не внесены изменения в таблицы Технического паспорта взрывобезопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 837 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* для обеспечения истечения продукта применяются металлические молотки и трубы, что может вызвать искрообразование. На оборудовании, бункерах и самотеках вмятины от ударов, отбита краска (пункт 119 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* насадки пожарных рукавов не имеют распылителя в целях предотвращения образования пылевого облака (пункт 726 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств ЦПС срок службы которых не определен в эксплуатационной документации или превышает 20 лет (часть 2 статьи 7, статьи 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* воздух из локальных фильтров выбрасывается в производственное помещение, а не выводится в безопасную зону за приделы производственного помещения (пункт 534 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* дверь из производственного помещения открывается в тамбур-шлюз (пункт 85 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* на воздуховоде вентиляторов не обеспечена защит от разрядов статического электричества (пункт 141 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* вентиляторы марки ВЦП аспирационных сетей установлены до пылеотделителя (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 499 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* в Технологическом регламенте, не отражены сведения о возможных инцидентах в работе и способах их ликвидации (пункт 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331).

По итогам проведенных проверок и рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено 24 административных наказания, в том числе 22 административных штрафа (5 – на юридических лиц и 17 – на должностных лиц), а также вынесено 2 предупреждения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1260 тыс. рублей.

Помимо этого, в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было выдано 2 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

**2.3. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за предприятиями оборонно-промышленного комплекса**

За 2021 года в отношении объектов предприятий оборонно-промышленного комплекса проведено 23 мероприятия по контролю и надзору, из них плановых – 7 проверок, внеплановых – 4 проверки и в рамках режима постоянного государственного надзора – 12 проверок.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 3 проверки;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 04.02.2021 № ЮБ-П7-1345 – 1 проверка.

В результате проведенных мероприятий по контролю и надзору, должностными лицами Управления выявлено 242 нарушения требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности на объектах предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Характерными типовыми нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* отсутствует проектная документация ОПО (статьи 8, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допускается эксплуатация технических устройств, входящих в состав ОПО, с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* к работе на ОПО допускаются лица, не прошедшие аттестацию на знание требований промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допускается эксплуатация зданий, входящих в состав ОПО, при невыполнении мероприятий, проведение которых регламентировано заключением экспертизы промышленной безопасности и после проведения которых объекты экспертизы будут соответствовать требованиям промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* некорректно проведена идентификация ОПО (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; раздел II Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471).

По итогам проведенных проверок было наложено 9 административных штрафов на должностных лиц и 2 на юридических лиц, а также вынесено 1 предупреждение.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 890 тыс. рублей.

**2.4. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в составе которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением**

Управлением за 2021 год проведено 950 мероприятий по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в составе которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.

Из общего числа проведенных мероприятий 216 – плановых проверок и 164 – внеплановых проверок, а также 42 проверки, проведенны в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 135 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 26 проверок;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 3 проверки.

Также проведено 528 мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля надзора, в том числе по следующим основаниям:

* связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 525 проверок;
* по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), не включая проверки в отношении соискателя лицензии, предоставившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии) – 3 проверки.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 2786 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, выявленными типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

* не назначены приказом из числа специалистов, состоящих в штате эксплуатирующей организации, прошедших в установленном порядке аттестацию в области промышленной безопасности, ответственный за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением, а также ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «б» пункта 228, пункт 229 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536);
* в сведениях, характеризующих ОПО, не указывается информация о фактически эксплуатируемых технических устройствах и их технических характеристиках, либо указываются технические характеристики, не соответствующие паспортным данным технических устройств (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 227 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536);
* не назначено необходимое количество лиц обслуживающего оборудование (сосуды) персонала (рабочих) не моложе восемнадцатилетнего возраста, удовлетворяющего квалификационным требованиям, не имеющего медицинских противопоказаний к указанной работе и допущенного в установленном порядке к самостоятельной работе (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункты «в», «з» пункта 228, подпункт «б» пункта 229, пункты 230, 237 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536);
* в установленном порядке не проводится экспертиза промышленной безопасности по истечении срока службы технических устройств, зданий, применяемых на ОПО (статьи 7, 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «о» пункта 228, пункты 393, 394, 461 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536; пункты 4, 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420);
* не поставлено на учет в установленном порядке находящееся в эксплуатации оборудование, работающее под давлением (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 3, 222, 224 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536);
* нарушена целостность тепловой изоляции трубопроводов пара (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 385 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536);
* на рабочих местах персонала, обслуживающего трубопроводы пара и горячей воды, эксплуатирующими организациями не обеспечено наличие копий исполнительных схем (чертежей) трубопроводов пара и горячей воды (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 191, 331 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536);
* в эксплуатирующих организациях отсутствуют документы, подтверждающие выполнение работ по компенсирующим мероприятиям, срок которых истек, указанным в заключениях экспертизы промышленной безопасности (статьи 7, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «о» пункта 228 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536);
* в установленном порядке не проведена экспертиза промышленной безопасности сооружений (дымовых труб) (статьи 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 393 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536; пункт 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420);
* отсутствует разработанная и утвержденная инструкция, устанавливающая действия работников в аварийных ситуациях (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 386, 387, 389 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536);
* отсутствует разработанная и утвержденная инструкция для ответственного за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением, а также отсутствует разработанная и утвержденная инструкция для ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «е» пункта 228, пункты 233, 236 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536);
* в организации назначен один ответственный за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением, и ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 323 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок и рассмотрения дел об административных правонарушениях, составило 278, в том числе 187 административных штрафов (75 – на юридических лиц, 111 – на должностных лиц, 1 – на гражданина). Также было применено 3 административных приостановления деятельности и вынесено 88 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
17443 тыс. рублей.

В тоже время в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 80 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**2.5. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями**

За отчетный период должностными лицами Управления проведено 1113 мероприятий по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, на которых используются подъемные сооружения, в том числе плановых – 25, внеплановых – 16 и 19 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 11 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 4 проверки;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1 проверка.

Также проведено 1053 мероприятия связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 598 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* оборудование эксплуатируется за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 251 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* не ведется учет и анализ причин инцидентов при эксплуатации ОПО с принятием мер по недопущению их в дальнейшем (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* отсутствуют проекты производства строительно-монтажных работ, технологические карты, соответствующие характеру выполняемых
на объекте работ с применением подъемных сооружений, либо невыполняются мероприятия по безопасности, установленные в проектах производства и технологических картах (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 98, 99, 251 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* неудовлетворительная организация проведения планово-предупредительных ремонтов и технического обслуживания подъемных сооружений в соответствии с требованиями руководств по их эксплуатации (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 147 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* допуск к работе неквалифицированного персонала,
не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц,
не прошедших аттестацию (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 147, 150, 251 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами, непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 147, 251 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 147, 165, 166, 251 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО,
с нарушением установленных требований (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 22, 146, 147 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461).

Общее количество административных наказаний, наложенных
по итогам проверок, составило 96, в том числе 60 административных штрафов, из них 27 – на юридических лиц, 28 – на должностных лиц, 2 – на индивидуальных предпринимателей и 3 – на граждан. Помимо этого, было применено 4 административных приостановления деятельности и вынесено 32 предупреждения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
5713,5 тыс. рублей.

Также в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 40 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**2.6. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами газораспределения и газопотребления**

За 2021 года было проведено 2689 мероприятий по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

Из общего количества проведенных проверок 371 – плановая проверка, 139 – внеплановых проверок и 2 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 129 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 10 проверок.

Также проведено 2177 мероприятий связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов.

В результате проведенных проверок, выявлено 5982 нарушения требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* допуск к работе на ОПО лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям (отсутствует подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности) (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допускается эксплуатация технических устройств, зданий, сооружений, входящих в состав ОПО, с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* в сведениях, характеризующих ОПО, не указывается информация (указывается неполная информация) о фактически эксплуатируемых газопроводах (протяженность, характеристики, год ввода в эксплуатацию) и технических устройствах (статьи 2, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; раздел II Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471);
* нарушен организацией, эксплуатирующей ОПО, установленный порядок осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (статья 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 427, в том числе 278 административных штрафов, из них 112 – на юридических лиц, 159 – на должностных лиц, 3 – на индивидуальных предпринимателей и 4 штрафа на граждан. Помимо этого, было вынесено 138 предупреждений и применено 11 административных приостановлений деятельности.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
20653 тыс. рублей.

В тоже время в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 64 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

**2.7. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами трубопроводного транспорта**

За 2021 года должностными лицами Управления проведено 128 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта.

Из общего числа проведенных проверок 7 – плановых проверок, 4 – внеплановых проверки (проведенных на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации) и 117 проверок – в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных мероприятий по контролю и надзору, выявлено 555 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Согласно проведенному анализу установлено, что основными характерными нарушениями законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности, выявляемыми при осуществлении мероприятий по контролю и надзору, являются:

* в технологическом регламенте на ОПО отсутствуют технические характеристики, оборудования площадочных объектов и свойства перекачиваемых продуктов, порядок контроля и управления технологическим процессом, паспортные характеристики технических устройств (пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 89 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 517)
* неверно проведена идентификация ОПО, представлены не полные и не достоверные сведения, характеризующие ОПО, а именно не включены сведения о технических устройствах, зданиях и сооружениях, входящих в состав ОПО (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не аттестованы по вопросам безопасности специалисты, ответственные за безопасную эксплуатацию ОПО (статья 14\_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* технические устройства на ОПО не оборудованы приборами контроля и сигнализации, а также предохранительными устройствами (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

По итогам проведенных проверок было наложено 11 административных штрафов на должностных лиц и 4 – на юридических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
1270 тыс. рублей.

**2.8. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения**

В отчетный период было проведено 203 мероприятия по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения.

Из общего количества проведенных проверок 82 – плановых проверки, 105 – внеплановых проверок и 16 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 88 проверка;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 2 проверки;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 15 проверок.

В результате проведенных проверок, выявлено 1455 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* допускается эксплуатация технических устройств, входящих в состав ОПО с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 129, 130 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534);
* отсутствует заземление насосов, перекачивающих горючие продукты (нефть), независимо от заземления электродвигателей (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 784 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 108, в том числе 101 административный штраф, из них 47 – на юридических лиц, 53 – на должностных лиц, 1 – на индивидуального предпринимателя. Помимо этого, было вынесено 7 предупреждения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
10546 тыс. рублей.

Помимо этого, в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было выдано 6 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**2.9. Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

За 2021 год должностными лицами Управления проведено 78 проверок на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения, из них 41 – плановая проверка, 22 – внеплановые проверки и 15 проверок – в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 19 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1 проверка;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1 проверка;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 1 проверка.

Проверки выполнения требований по обращению взрывчатых материалов промышленного назначения проводились в рамках проведения проверок ОПО горного профиля и объектов, на которых изготавливаются, хранятся, применяются взрывчатые материалы промышленного назначения.

В результате проведенных проверок, выявлено 308 нарушения требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерным нарушением обязательных требований, выявленным при проведении проверок, является:

* проекты массовых взрывов разрабатываются не на основе Типового проекта (пункт 408 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494).

По итогам проведенных мероприятий по контролю и надзору было наложено 35 административных штрафов, из них 7 – на юридических лиц, 28 – на должностных лиц, а также было вынесено 1 предупреждение.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2420 тыс. рублей.

**2.10. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за металлургическими объектами**

За отчетный период должностными лицами Управления проведено 58 мероприятий по контролю и надзору на объектах металлургического производства, из них 37 – плановых проверок, 7 – внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки, и 14 проверок – в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 648 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* не аттестованы по вопросам безопасности специалисты, ответственные за безопасную эксплуатацию ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ ««О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* неверно проведена идентификация ОПО, представлены не полные и не достоверные сведения, характеризующие ОПО, а именно не включены сведения о технических устройствах, зданиях и сооружениях, входящих в состав ОПО (статьи 2, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 7 раздела II Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471);
* не проводится ревизия газопроводов, эксплуатируемых на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2078 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512);
* не проводится режимная наладка газоиспользующего оборудования в установленные сроки, эксплуатируемого на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2108 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512);
* отсутствуют экспертизы промышленной безопасности технических устройств, входящих в состав ОПО (статьи 7, 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 4 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 №420).

По итогам проведенных проверок было наложено 53 административных штрафа, их них 16 штрафов – на юридических лиц и 37 штрафов – на должностных лиц, а также вынесено 3 предупреждения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
4230 тыс. рублей.

### 3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

За отчетный период в судах завершено 209 дел по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

В производстве находится 81 дело.

**4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов**

17 марта 2021 года в соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности» были проведены Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам 2020 года.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

- представители Комитета по энергетике и инженерному обеспечению;

- представители Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле;

- представители Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области;

- прокуратуры Ленинградской области;

- представители МЧС России;

- представители федеральных органов исполнительной власти и представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Калининградской областей и Республики Карелия. Всего участвовало 225 человек.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой Публичных обсуждений.

И.о. заместителя начальника межрегионального отдела правового обеспечения Управления Хомутова Евгения Павловна выступила с докладом по теме: «Обзор правоприменительной практики Северо-Западного управления Ростехнадзора за 2020 год». В своем выступлении Евгения Павловна привела статистические данные по количеству объектов поднадзорных Управлению и расположенных на территории Северо-Западного федерального округа, также привела сравнительные данные о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности Управления за 2019-2020 года, о количестве примененных мер профилактического воздействия (выданных предостережениях о недопустимости нарушений обязательных требований), а также информировала о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц поднадзорных организаций. Также Хомутова Е.П. обратила особое внимание участников на статистику аварийности и несчастных случаев, на поднадзорных Управлению объектах.

Выступили заместители руководителя Управления Капаев Алексей Анатольевич с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере промышленной безопасности. Изменения в законодательстве» и Дудка Роман Александрович с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере энергетического надзора. Изменения в законодательстве». В своих выступлениях Алексей Анатольевич и Роман Александрович обратили особое внимание участников на изменения, внесенные в нормативно-правовые акты, отнесенные к сфере деятельности Управления, и вступившие в силу 1 января 2021 года.

Также с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений. Изменения в законодательств» выступил начальник отдела по государственному надзору за безопасностью гидротехнических сооружений Управления Бегеза Валерий Васильевич. В своем выступлении докладчик информировал о вступивших в силу новых нормативно-правовых актах в области безопасности гидротехнических сооружений.

В тоже время прозвучал доклад заместителя начальника отдела лицензирования и ведения государственного реестра ОПО Управления Михайловой Ирины Сергеевны: «О предоставлении государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности. Изменения в законодательстве». В своем выступлении Ирина Сергеевна информировала о вступивших в силу с 1 января 2021 года изменениях в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и положениях о лицензировании конкретных видов деятельности.

Кроме того на мероприятии прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Датта Оксаны Анатольевны на тему «Меры, предпринимаемые в Северо-Западном управлении Ростехнадзора на борьбу с коррупционными проявлениями и правовое просвещение граждан».

В ходе всех мероприятий в президиум поступило большое количество вопросов, на которые участники обсуждений получили развернутые ответы.

Подробная информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетном периоде должностными лицами Управления на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

В целях предотвращения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в рамках методической работы проводятся совещания и иные публичные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

Кроме того, должностными лицами Управления во исполнение Поручения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.04.2020 № ПЧ-8 «О мерах по обеспечению безопасной работы предприятий в условиях реализации мер по предотвращению распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции» в поднадзорные организации направлены утвержденные Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) «Временные методические рекомендации по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19», в которых обращено внимание руководителей организаций на необходимость обеспечения эффективного производственного контроля в условиях принимаемых мер, а также необходимость планирования мер по обеспечению непрерывного производственного процесса и требований по безопасности на соответствующих критически важных объектах в случае выявления коронавирусной инфекции у персонала.

В целях осуществления мониторинга применения поднадзорными организациями «Временных методических рекомендаций по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19», утвержденных МЧС России, в адрес поднадзорных организаций направлен перечень типовых вопросов по контролю и рекомендовано организовать в рамках производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности оценку полноты предпринимаемых мер по обеспечению безопасности в условиях реализации мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

В целях осуществления профилактических мероприятий по предупреждению аварийности и травматизма на поднадзорные предприятия были направлены письма с указанием проведения необходимых мер, обеспечивающих контроль за устранением нарушений, которые могут быть предпосылками аварий и случаев смертельного травматизма на ОПО.

Кроме того, в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок, инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

В случае аварий после технического расследования их причин проводятся совещания с участием лиц, виновных в произошедшей аварии, на которых рассматриваются материалы технического расследования и предлагаемые меры по предупреждению аварийности и травматизма.

Также введено в практику направление уведомлений (информационных писем) об изменениях действующего законодательства в адрес поднадзорных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вся необходимая информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о требованиях действующего законодательства размещена на официальном сайте Управления. В связи с выходом новых нормативных правовых документов, размещенная на сайте Управления информация оперативно обновляется.

На постоянной основе проводится информирование организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты, путем разъяснений посредством телефонной связи и направлением соответствующих писем по следующим вопросам:

* об аварийности и травматизме на ОПО;
* об исполнении требования статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
* о проведении необходимых мер, обеспечивающих противоаварийную устойчивость на ОПО;
* о необходимости соблюдения требований промышленной безопасности в части своевременного представления отчетов об осуществлении производственного контроля.

Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

За отчетный период профилактические мероприятия осуществлены в полном объеме в соответствии с Планом-графиком профилактических мероприятий на 2021 год, разработанным и утвержденным в целях реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований Управления на 2020-2022 годы.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**